

CARLOS ARIEL SÁNCHEZ TORRES
DE
FORMACIÓN ESPECIALIZADA PARA LA
IMPLEMENTACIÓN DE LOS MÓDULOS DE
APRENDIZAJE AUTODIRIGIDO EN EL PROGRAMA
DE FORMACIÓN PARA EL ÁREA CONSTITUCIONAL

PROGRAMA DE FORMACIÓN
PARA EL ÁREA CONSTITUCIONAL

CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
SALA ADMINISTRATIVA
ESCUELA JUDICIAL "RODRIGO LARA BONILLA"

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	9
--------------	---

1. DERECHO ECONÓMICO CONSTITUCIONAL 23

Introducción	24
--------------	----

1.1. Constitución económica 26

1.1.1. Constitución económica: concepto 26

Actividad pedagógica	28
----------------------	----

1.1.2. Constitución económica y orden económico 29

1.1.3. Constitución económica y Constitución Política 30

Actividad pedagógica	31
----------------------	----

1.2. Constitución económica: elementos 31

1.2.1. Elementos de la competencia perfecta 31

1.2.2. Tareas del Estado 33

1.3. La constitución económica en Colombia 34

1.4. Análisis de jurisprudencia 36

1.5. Actividades pedagógicas 37

1.6. Autoevaluación 37

1.7. Bibliografía seleccionada 38

2. EL PRESUPUESTO: ASPECTOS JURÍDICOS Y PROBLÉMICOS 39

Introducción	40
--------------	----

2.1. El principio presupuestal de legalidad 43

2.2. Principio presupuestal de unidad de caja 43

2.3. Principio presupuestal de inembargabilidad 44

2.4. La temporalidad de las leyes de presupuesto y el principio de anualidad 52

2.4.1. Reservas presupuestales 54

2.4.2. Las cuentas por pagar 54

2.5. El principio de unidad de materia en la parte general de la ley de presupuesto 59

2.6. Estructura del ingreso y del gasto en el presupuesto general de la Nación. 62

2.6.1. Los ingresos presupuestales 62

2.6.2. Las apropiaciones presupuestales o gastos nacionales 63

2.7.	La modificación del presupuesto en estados de excepción	63
2.8.	Análisis de jurisprudencia	67
2.9.	Actividades pedagógicas	68
2.10.	Autoevaluación	68
2.11.	Bibliografía seleccionada Corte Constitucional.	69
3.	ASPECTOS SUSTANCIALES DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL EN COLOMBIA	75
	Introducción	76
3.1.	La gestión fiscal	76
3.2.	La vigilancia fiscal: un elemento de garantía para el cumplimiento de los fines esenciales del Estado	78
3.3.	Responsabilidad fiscal	79
3.3.1.	Carácter resarcitorio de la responsabilidad fiscal	79
3.3.2.	Elementos que configuran la responsabilidad fiscal	84
3.3.2.1.	El gestor fiscal, cuya conducta sea dolosa o gravemente culposa	84
3.3.2.2.	El daño patrimonial del estado	90
3.3.2.3.	Nexo causal entre la conducta dolosa o gravemente culposa del gestor fiscal y el daño patrimonial producido	92
3.4.	Actividades pedagógicas	97
3.5.	Análisis de jurisprudencia	98
3.6.	Autoevaluación	99
3.7.	Bibliografía seleccionada	99
4.	INGRESOS PÚBLICOS	101
	Introducción	102
4.1.	La obligación tributaria dentro de los ingresos corrientes	103
4.1.1.	Ingresos corrientes	103
4.1.2.	Ingresos tributarios	103
4.1.3.	Impuesto directo	104
4.1.4.	Impuesto indirecto	105
4.2.	Creación del tributo nacional	105
4.3.	Creación del tributo territorial	105
4.4.	Fuentes endógenas y exógenas de la financiación territorial	106
4.4.1.	Conceptualización	106
4.4.2.	Criterios para diferenciar las fuentes endógenas y exógenas	107

4.4.3.	Diferencias entre fuentes endógenas y exógenas	108
4.5.	Análisis de jurisprudencia	110
4.6.	Actividades pedagógicas	111
4.7.	Autoevaluación	111
4.8.	Bibliografía seleccionada	114
5.	GASTO PÚBLICO	115
	Introducción	116
5.1.	Marco jurídico del gasto público	116
5.2.	Alcance jurisprudencial del concepto de gasto público	117
5.2.1.	Competencias constitucionales del Congreso y del Gobierno en materia de gasto público	117
5.2.2.	El gasto público social	118
5.3.	El principio de legalidad del gasto iniciativa para decreto y apropiación del gasto público	119
5.4.	Análisis de jurisprudencia	124
5.5.	Actividades pedagógicas	124
5.6.	Autoevaluación	124
5.7.	Bibliografía seleccionada	125